



Nagyszakácsi Közös Önkormányzati Hivatal

Jegyzője

8739 Nagyszakácsi, Kossuth Lajos utca 166.

Telefon: 85/310-361

nagyszakacsi@gmail.com

ELŐTERJESZTÉS

Vése Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
2019. november 21-én tartandó testületi ülésére.

Napirend:

1./ Az önkormányzat felülvizsgált szervezeti és működési szabályzatának elfogadása.

Tisztelt Képviselő-testület!

A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet megalkotása minden képviselő-testületnek fontos feladata közé tartozik. Gyakorlatilag ez ad útmutatást a működés számtalan területén. A jelenleg hatályos SZMSZ még 2014. év őszén lett elfogadva. Azóta némi változtatásokra megérett, illetve a megyei kormányhivatal is felhívta a figyelmet néhány még nem szabályozott kérdéskör beépítésének fontosságára. Ezen felül némi szövegigazításra, illetve jogi formázásra is szükség volt. Utóbbinak köszönhetően a függelékek már nem jelennek meg a rendelet-tervezetben.

Össességében a változtatások oly mértékűek voltak, hogy szerencsésnek tűnt egy új rendelet megalkotása és a régi hatályon kívül helyezése. Természetesen a régi rendelet váza megtartásra került, amely egyúttal segítséget is jelentet egy új, részletesebb rendelet előkészítésében.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és a mellékelt rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Nagyszakácsi, 2019. november 8.

Ács Attila s.k.
jegyző

AZ ÖNKORMÁNYZAT SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZATÁRÓL SZÓLÓ RENDELET-TERVEZET INDOKOLÁSA

Általános indokolás

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembevételre került Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletben foglalt szabályok. A rendelet-tervezet a fenti szabályok figyelembevételével készült el.

Részletes indokolás

1. §

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 53.§ (1) bekezdés a./ pontjában foglaltak alapján a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben kell rendelkezni az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről.

2. §

A település főbb paramétereit és a térségi elhelyezkedését deklarálja.

3. §

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i./ pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között önkormányzati jelképeket alkothat, alapíthat. E felhatalmazás alapján a tervezet 3. §-a önkormányzati jelképként a címert, a zászlót és a polgármesteri láncot nevesíti.

4-5. §

Az Önkormányzat, valamint a tisztségviselők hivatalos pecsétjét, használatuk rendjét szabályozó rendelkezések.

6-11. §

Az önkormányzat saját területén a részére törvényileg biztosított hatáskörében közhatalmi jogokat gyakorol, önállóan rendez belügyeit, véleményt nyilváníthat és kezdeményez a feladat- és hatáskörébe nem tartozó, de a helyi közösséget érintő ügyekben.

12. §

Az önkormányzat működése során döntéshozói hatáskörrel rendelkezők körét határozza meg.

13-18. §

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése kimondja, a képviselő-testület – a kizárólagos hatáskörök kivételével – hatásköreit átruházhatja – többek között a polgármesterre. A tervezet tartalmazza mindazokat a polgármesterre átruházott hatásköröket, amiket a képviselő-testület már a korábbi SZMSZ-ben is átruházott, és nem kerültek egyéb ágazati önkormányzati rendeletekben szabályozásra. Új elem az önkormányzat által ellátandó alaptevékenységek kormányzati funkciók szerinti felsorolásának felsorolása.

19-21. §

Az Mötv. 53. § (1) bekezdése kimondja, a képviselő-testület működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben határozza meg.

A Mötv. 43. § (2) bekezdése kimondja: „az alakuló ülést a polgármester hívja össze és vezeti”. A képviselők és a polgármester esküt tesznek és erről esküokmányt írnak alá.

Az Mötv. 53. § (1) bekezdésének c./ pontja értelmében az SZMSZ-ben kell rendelkezni a testületi ülések összehívásáról. E körben rendelkezik a tervezet a képviselők indítványa alapján összehívandó ülésről, az írásbeli anyagok kiküldésének határidejéről, a meghívandók köréről, és a nyilvánosság biztosítása érdekében az ülés időpontja, tervezett napirendjei közzétételének módjáról.

22-23. §

A nyilvánosság az által biztosított, hogy fő szabály szerint a testület ülései nyilvánosak és csak meghatározott esetekben, kivételesen lehet zárt ülést tartani.

24-26. §

Ezekben a szakaszokban az ülés naprendjeinek sorrendje, illetve az előterjesztés rendje került rögzítésre. Bár az előterjesztéseket mind szóban, mind írásban meg lehet tenni, azért az általános szabály szerint elsősorban az írásba foglalt, e paragrafusokban részletesen szabályozott alakí, tartalmi kellékeknek megfelelő előterjesztéseket kell betervezni az ülésre. A sürgősséggel tárgyalandó ügyek menete is szabályozásra került.

27. §

Az Mötv. 36. §-a felsorolja fel mindazokat a tisztségeket, amelyeket az önkormányzati képviselő, valamint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja nem tölthet be, illetve a 37. § szabályozza az összeférhetlenségi eljárást. Ennek vizsgálata az Ügyrendi Bizottság feladatát képezi.

28-30. §

A 2011. évi CLXXXIX. törvény 45. §-a kimondja: a képviselő-testület ülését a polgármester hívja össze és vezeti, akadályoztatása esetén e hatáskörét az alpolgármester, több alpolgármester esetén a polgármester által kijelölt alpolgármester gyakorolja. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére a Szervezeti és Működési Szabályzat rendelkezik a képviselő-testület összehívásának, vezetésének módjáról. E felhatalmazás alapján a tervezet – az eddigi gyakorlatnak megfelelően – az Ügyrendi Bizottság elnökét jelöli ki.

A települési képviselő a képviselő-testület ülésén a polgármestertől, alpolgármestertől, a jegyzőtől, a bizottság elnökétől önkormányzati ügyekben felvilágosítást kérhet, amelyre az ülésen – vagy legkésőbb 15 napon belül írásban – érdemi választ kell adni.

30-32. §

A képviselő testület tanácskozási rendje, a vitavezetés és a döntéshozatal szabályai kerültek részletezésre. A 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdés f./ pontja értelmében az SZMSZ-ben rendelkezni kell a döntéshozatali eljárásról. Ennek az egyik legfontosabb eleme, hogy a vita során az adott napirendi ponthoz fűzött javaslatok, módosító indítványok hogyan kerüljenek megfogalmazásra, szavazásra, illetve, hogy az ülés elnöke a szavazás végén megállapítsa és kihirdesse a döntés eredményét.

33. §

Fontos kérdés a képviselői munka során, hogy az egyes ügyekben felmerül-e a személyes érintettség. Annak bejelentésének módját, illetve a bejelentés elmulasztásának szankcióját tartalmazza ez a szakasz.

34-36. §

Az Mötv. 53. § (1) bekezdés f./ pontja értelmében az SZMSZ-ben rendelkezni kell a döntéshozatali eljárásról. Ennek az egyik legfontosabb eleme, hogy a vita során az adott napirendi ponthoz fűzött javaslatok, módosító indítványok hogyan kerüljenek megfogalmazásra, szavazásra, illetve, hogy az ülés elnöke a szavazás végén megállapítsa és kihirdesse a döntés eredményét.

Általános szabály szerint a képviselő-testület döntéseit (határozat, rendelet) nyílt szavazással hozza. Az Mötv. 48. § (2) bekezdése kimondja, a nyílt szavazás módjának meghatározásáról a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik. E törvény 48. § (5) bekezdése pedig arról rendelkezik, ha a szavazás eredménye felől kétség merül fel, bármely önkormányzati képviselő kérésére a szavazást 1 alkalommal meg lehet ismételni.

Az Mötv. 48. § (3) bekezdése felhatalmazást ad a testületnek arra, hogy a név szerint szavazás módját meghatározza.

37. §

A 2011. évi törvény 48.§ (4) bekezdése lehetővé teszi titkos szavazás tartását mindazon esetekben, amelyekben a képviselő-testület zárt ülést tart, illetve zárt ülést rendelhet el. A titkos szavazás megtartásának eljárási szabályait a törvény a szervezeti és működési szabályzatban rendeli el meghatározni.

38-39. §

Az Mötv. 50. §-a taxatív felsorolja azokat az ügyeket, amelyek eldöntésében minősített többség szükséges. E mellett felhatalmazást ad a testületnek arra, hogy a szervezeti és működési szabályzatban határozzon meg olyan ügyeket, amelyek eldöntéséhez ilyen, az egyszerű szótöbbségnél nagyobb konszenzust igénylő szavazati arány szükséges.

A határozatképességet folyamatosan figyelemmel kell kísérni. E törvényi rendelkezésnek megfelelően a tervezet megállapítja azokat az eljárási szabályokat, amelyek e kötelezettség végrehajtását szolgálják.

40. §

A 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (3) bekezdése kimondja, a képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatában határozza meg azoknak a fórumoknak a rendjét, amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják.

41. §

Az Mötv. 54. § szerint a képviselő-testület évente legalább egyszer előre meghirdetett közmeghallgatást tart, amelyen a helyi lakosság és a helyben érdekelt szervezetek képviselői a helyi közügyeket érintő kérdéseket és javaslatokat tehetnek. Az elhangzott javaslatra, kérdésre a közmeghallgatáson vagy legkésőbb 15 napon belül választ kell adni.

42. §

A testületi ülésekről jegyzőkönyvet kell készíteni, annak főbb elemeit a szabályzat rögzíti.

43. §

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése kimondja, feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

A 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (2) bekezdése értelmében a Szervezeti és Működési Szabályzatban kell meghatározni, mi minősül a rendelet kihirdetése szempontjából a helyben szokásos módnak. A tervezetben változatlanul a község hirdetőtábláján való kifüggesztés a helyben szokásos mód, illetve az ott történő elhelyezés napján kell a rendeletet kihirdetettnek tekinteni.

44. §

A települési képviselő az Mötv. 32. § (2) bekezdésében meghatározottakon túli kötelmeit rögzíti. továbbá az Mötv. 39. §-a rendelkezik az önkormányzati képviselők vagyonynyilatkozat-tételi eljárására vonatkozó szabályokról, melyek szintén meghatározásra kerültek.

45. §

Az Mötv. 64. §-a értelmében a polgármester tisztségét főállásban vagy társadalmi megbízatásban látja el. A polgármesteri tisztség betöltésének módját a képviselő-testület a megbízatás időtartamán belül a polgármester egyetértésével az SZMSZ egyidejű módosításával megváltoztathatja. Vése községben a polgármester megbízatását fő állásba látja el és ezt rögzíti a tervezet.

47. §

A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére akár több alpolgármestert is választhat. Az alpolgármesterek a polgármester irányításával látják el feladataikat. Az alpolgármesteri tisztség társadalmi megbízatásban látható el.

48-49. §

Az Mötv. 81-83. §-ai tartalmazznak rendelkezéseket a jegyzőre, ezen felül annak kinevezésének módja nevesítve lett a rendeletben.

50-53. §

Az Mötv. 57. § (1) bekezdése a bizottságok feladat- és hatáskörének meghatározását is a testületre hagyja. A tervezet – a már bevált gyakorlatnak megfelelően – egy bizottsággal számol, és sorolja fel az ellátandó feladatokat, átruházott hatásköröket. A tervezet készítésekor hatályos jogszabályi rendelkezéseket áttekintve a bizottság feladat- és hatásköre felülvizsgálatra került.

54. §

Az Mötv. 84. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző eladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A 67. § c./ pontja pedig kimondja, a polgármester a jegyző javaslatára előterjesztést nyújt be a képviselő-testületnek a hivatal belső tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására. A tervezetben e felhatalmazás alapján a polgármester - a jegyző javaslatára – mind a munkarend, mind az ügyfélfogadási rend tekintetében az eddigiek változatlanul hagyását indítványozza.

55. §

Az önkormányzat feladatainak hatékonyabb, célszerűbb gazdaságosabb és észszerűbb megoldása érdekében társulásokban vehet részt. A képviselő-testület a megyei közgyűléssel, más települések képviselő-testületeivel alakít társulásokat.

56-58. §

A képviselő-testület az önkormányzat vagyonával kapcsolatos gazdálkodásáról és évenkénti költségvetéséről külön rendeletet alkot.

59. §

Az önkormányzat és intézményeinek gazdálkodásának belső ellenőrzését ezen feladat ellátására jogosultsággal rendelkező külsős vállalkozás végzi, melynek módját külön szerződéses megállapodás rendezi, éves ütemterv alapján.

60. §

A polgármester – az alakuló ülést követő 6 hónapon belül – gazdasági programot terjeszt a képviselő-testület elé

61. §

A kihirdetéséről és annak módjáról, illetve, a korábbi rendelet hatálytalanításáról szóló rendelkezéseket követő napon lép hatályba.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Rendelet-tervezet címe: Vése Községi Önkormányzat Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról.

I A rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. Társadalmi, gazdasági, hatásai: A rendelet módosítása társadalmi, gazdasági és költségvetési hatással nem jár.

2. Költségvetési hatása: nincs

II. A tervezett rendelet környezeti, egészségügyi következményei: A rendelet megalkotása környezeti és egészségi hatással nem jár.

III. A tervezett rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet az adminisztratív terheken nem változtat.

IV. A tervezett rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a szükséges változtatásokat a Somogy Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály kérte. Elmaradása esetén a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében döntene, hogy kifogással kíván-e élni.

V. A tervezett rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak.